

**Доклад по вопросам, выносимым на Муниципальное Собрание
при Ассоциации «Совет муниципальных образований
Новгородской области» 22.11.2022 года по направлению
«Сельское хозяйство»**

**Докладчик: Новоселова Светлана Анатольевна, руководитель
комиссии Муниципального Собрания по направлению «Сельское
хозяйство», Глава Хвойнинского муниципального округа**

Добрый день,
уважаемый Андрей Сергеевич, уважаемые коллеги!

1 СЛАЙД

Сегодня на Муниципальном Собрании будут рассмотрены вопросы в сфере Сельского хозяйства на территории Новгородской области.

Все вопросы и предложения, которые сегодня будут рассмотрены, представлены органами местного самоуправления области и требуют Вашего внимания.

По первому вопросу по предложениям по развитию сельского хозяйства в Новгородской области.

2 СЛАЙД

В настоящее время министерством сельского хозяйства Новгородской области предоставляются субсидии по 27 направлениям поддержки сельхозпроизводства.

Основные направления это:

- племенное животноводство;
- производство и переработка молока;
- элитное семеноводство;
- производство картофеля и овощей;

- грантовая поддержка развития крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственной кооперации;
- обновление сельскохозяйственной техники.

В течение текущего года на развитие сельского хозяйства из областного бюджета дополнительно выделено почти 146 млн.рублей. Спасибо Вам, Андрей Сергеевич, и областным депутатам за эту своевременную поддержку от всех Глав муниципалитетов.

Данные средства были направлены на первоочередные потребности хозяйств: на приобретение техники, на производство молока, на приобретение племенного скота, на закладку многолетних насаждений.

Получателями субсидий являются 256 сельскохозяйственных товаропроизводителей области.

3 СЛАЙД

Есть результаты:

- регион полностью обеспечен мясом, картофелем и овощами собственного производства;
- по производству молока у нас рост 5%, это впервые за последние 20 лет;
- по семенам картофеля и семенам зерновых культур наша область не зависит от импорта, так как в области создана своя система семеноводства. В этом году посадочная площадь товарного картофеля увеличилась на 15%;
- доля племенного поголовья КРС и доля элитных семян картофеля в общей площади посадок у нас выше, чем в среднем по России. Это создает хороший задел для дальнейшего увеличения урожайности картофеля и продуктивности коров в хозяйствах, развития сельскохозяйственного бизнеса;

- вклад КФХ в производстве сельскохозяйственной продукции за последние четыре года увеличился в 2,3 раза;
- доля местных производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции в общих поставках в бюджетные учреждения достигла 87%.

Учитывая достигнутые результаты и то, что в области имеются свободные или неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, дальнейшее развитие сельского хозяйства и государственную поддержку мы видим по следующим направлениям.

4 СЛАЙД

Первое направление: развитие малого бизнеса на селе.

Это обеспечит развитие сельских территорий, освоение земель, занятость.

Здесь могут участвовать все районы области.

И для этого предлагаем разработать типовой проект строительства молочной фермы на 50 голов для его использования при предоставлении грантовой поддержки. Стоимость такого проекта с учетом строительства фермы, оснащения ее оборудованием и приобретения молоковоза составляет 25-30 млн.рублей. Частично эта стоимость будет покрываться за счет средств грантов.

Просим поручить министерству сельского хозяйства Новгородской области разработать такой проект.

Его также можно будет использовать как «конструктор» для ферм на 100, 150 и более голов.

За следующие три года нужно в каждом районе построить хотя бы одну ферму.

Для того, чтобы соблюсти принцип равноправия, предлагаю районам, получившим такой грант, в следующем году не подавать документы на участие.

Второе направление: развитие крупнотоварного сельскохозяйственного производства, привлечение крупных инвесторов.

В данном случае могут использоваться как существующие меры государственной поддержки, так и предлагаться муниципалитетами новые.

Безусловно, не во всех районах возможно развитие крупных хозяйств.

Здесь прошу Вас, Андрей Сергеевич, поручить Главам муниципалитетов провести анализ развития сельского хозяйства на своей территории и определить перечень инвестиционных площадок с необходимыми характеристиками (наличие газа, электроэнергии, подъездных путей и т.д.), пригодных для развития сельскохозяйственного производства и предлагаю создать рабочую группу для определения приоритетных инвестиционных площадок и рекомендуемых инвестиционных моделей с участием министерства сельского хозяйства, инвестиционной политики, АРНО, агрохимслужбы, НовГУ, заинтересованных муниципалитетов.

Считаю, что в каждом крупном сельскохозяйственном районе должно быть определено не менее 5 инвестиционных площадок.

Эти площадки должны быть размещены АРНО на карте области.

5 СЛАЙД

Третье направление: развитие сельскохозяйственной кооперации.

Андрей Сергеевич, область имеет хороший опыт по кооперативам.

Предлагаю, после постройки типовых молочных ферм, также объединить их в кооперативы по переработке молока.

Предлагаю их создавать на основе кластерной схемы: не менее одного кооператива в каждом кластере.

Создание кооперативов, считаю, нужно привязывать к уже имеющимся кластерам и дорожной инфраструктуре.

Созданные кооперативы могут быть одним из инструментов по обеспечению бюджетной сферы новгородской продукцией.

6 СЛАЙД

Андрей Сергеевич, коллеги!

Для реализации перечисленных направлений каждый муниципалитет должен провести анализ развития сельского хозяйства на своей территории и определить дальнейшую стратегию его развития на следующие пять лет.

Новгородский университет должен дать научные рекомендации по направлению развития сельского хозяйства, а агрохимслужба – провести агрохимический анализ земель.

Здесь главное – найти точки роста, которые послужили бы стимулом развития сельских территорий.

Это могут быть свободные сельскохозяйственные земли, которые можно откадастрировать и передать сельхозтоваропроизводителям или разместить как инвестиционную площадку.

Это могут быть имеющиеся мощности по производству или переработке сельхозпродукции, которые нужно использовать как хаб по переработке.

Это могут быть и типовые молочные фермы. Ведь создание каждой фермы хотя бы на 50 голов позволит создать на каждой ферме минимум 4 новых рабочих места и ввести в оборот порядка 200 га сельхозземель.

Сегодня во всех муниципалитетах уже есть хорошие примеры развития крестьянских хозяйств, получивших грантовую поддержку, например:

по строительству молочной фермы - КФХ Костина А.Ю., Новгородский район;

по строительству цеха по переработке молока - КФХ Базаева М.Н., Мошенской район;

по развитию мясного животноводства и его переработки – КФХ Проценко Н.В., Хвойнинский округ;

по модернизации овощехранилища - КФХ Кадырова А.У., Шимский район;

по модернизации цеха по производству томатных и яблочных соков – КФХ Шишина В.А., Демянский район.

Основные проекты связаны с развитием инфраструктуры по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции. Это позволяет фермерам производить продукцию с высокой добавленной стоимостью и обеспечивать качественной и экологически чистой продукцией население области. И получать дополнительную прибыль.

Муниципалитеты заинтересованы в развитии переработки, так как получают дополнительные рабочие места, налоги, точки роста.

Все это увеличивает производственный потенциал сельских территорий, что в свою очередь, позволит муниципалитетам участвовать в большем количестве программ: КРСТ, развитие здравоохранения, образования, дорожного хозяйства и т.д.

Например, по программе комплексного развития сельских территорий критериями для отбора являются создание рабочих мест, привлечение внебюджетки.

Создание новых ферм, переработки сельхозсырья и другие точки роста на селе позволят соответствовать таким критериям и пройти отбор по программе.

7 СЛАЙД

Четвертое направление: привлечение кадров на село.

Обеспеченность квалифицированными кадрами — это залог развития любого производства.

Сегодня в Новгородской области создана система по обеспечению агропромышленного комплекса кадрами: от профориентационной работы в школах до закрепления молодых специалистов на производстве и переподготовки и повышении квалификации работающих специалистов.

Для нас, муниципалитетов, на первом месте стоит воспитание молодых людей в духе приверженности к сельскому хозяйству, привить ему тягу к работе на селе.

Сегодня в области уже создано 7 агроклассов в Новгородском и Батецком районах и 2 агроэкологического объединения в Валдайском и Новгородском районах. Еще один агрокласс в д.Ореховно Мошенского района будет создан по Вашему поручению.

Как правило, программа рассчитана на 2 года и предусматривает не только накопление теоретических знаний, экскурсии и практические занятия на сельхозпредприятиях, встречи с сельхозтоваропроизводителями, но и подготовку, защиту исследовательских работ, а также пробных бизнес-планов в сфере сельского хозяйства. Педагоги, аграрии-наставники показывают, что

ферма и поле в настоящее время – это высокотехнологическое оборудование и автоматизация.

В развитие этого есть проект «Агрокласс 2.0» компании «Иннопрактика».

Для того, чтобы этот проект заработал, необходимо:

- дооснащение агроклассов на общую сумму 18 млн.рублей (6 агроклассов в Батецком и Новгородской районах по 3 млн.рублей);
- оснащение лаборатории ГОАУО «Новгородский Кванториум» (3,3 млн.рублей);
- создание агрокласса 2.0 на базе Новгородского университета имени Ярослава Мудрого на общую сумму 19 млн.рублей;
- создание лаборатории по генотипированию КРС на общую сумму 20 млн.рублей (комитету ветеринарии Новгородской области совместно с НовГУ);
- создание геномного центра на общую сумму 7,4 млн.рублей.

Это на 2024 год.

Это работа на ближайшие несколько лет.

Считаю необходимым привлечение для этого и бизнеса. У каждого агрокласса и агроэкологического объединения должен появиться партнер как в лице сельхозтоваропроизводителя, так и техникума.

Считаю, что эти меры позволят развить сельские территории, улучшить инвестиционный климат в сельском хозяйстве и привлечь молодежь.

По второму вопросу по предложениям в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения.

8 СЛАЙД

Одним из главных инструментов развития сельского хозяйства является вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения

По данным муниципальных районов и округов по категориям всех хозяйств в Новгородской области площадь пашни составляет - 442,8 тыс. га, из них используется 146,8 тыс. га, 33 тыс. га – заболочены, 198 тыс.га – закустарены. Процент использования составляет -30.2 %.

В период с 2012 органами местного самоуправления была проведена работа по признанию права муниципальной на не востребуемые доли. Из 141 тыс.га общей площади не востребуемых долей право муниципальной собственности по данным районов и округов признано на 122,5 тыс.га., что составляет 87%.

9 СЛАЙД

Какие меры предпринимаются в настоящее время для вовлечения в оборот земель.

По информации федерального государственного бюджетного учреждения «Станция агрохимической службы «Новгородская» муниципальных районов и округов около 65 тыс. га пригодны для использования и могут быть вовлечены в оборот до 2025 года.

В период с 2023-2025 годы предусмотрено проведение за счет средств федерального бюджета оценки состояния плодородия неиспользуемой пашни для последующего ее введения в сельскохозяйственный оборот.

В итоге до 2025 года планируется обследовать 66,3 тыс. га пашни во всех районах области. Остальные участки планируются к обследованию до 2030 года.

В 2023 году на площади 14 тыс. га.

В 2024 году на площади- 21,4 тыс. га.

В 2025 году на площади 30,9 тыс. га.

По данным муниципальных районов и округов около 53 тыс.га из земель требуют проведения кадастровых работ.

По информации Минсельхоза Новгородской области в декабре текущего года планируется также заключение соглашения с Минсельхозом России о предоставлении субсидии из федерального бюджета на подготовку органами местного самоуправления проектов межевания и проведение кадастровых работ.

В период с 2023 по 2025 годы планируется провести подготовку проектов межевания и кадастровые работы в соответствии с показателями и планируемыми лимитами федерального бюджета, установленных Минсельхозом России для Новгородской области:

в 2023 году на площади 3.9 тыс. га. – 6 млн. рублей,

в 2024 году в отношении земельных участков общей площадью 7.3 тыс. га. – 11.2 млн. рублей,

в 2025 году – на площади 9.2 тыс. га. – 13.6 млн. рублей.

Главным результатом предоставления субсидии по заключенному соглашению будет являться предоставления таких земельных участков для сельскохозяйственного производства не позднее года, следующего за годом предоставления субсидии.

Благодаря господдержке на подготовку проектов межевания и проведение кадастровых работ в период с 2023 по 2025 годы в оборот могут быть вовлечены порядка 22,4 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

На достижение целей по вовлечению в оборот земель также направлен проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного

назначения", разработанный и внесенный Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу во исполнение поручения Президента Российской Федерации. Законопроект уже принят в первом чтении.

Органы местного самоуправления по месту расположения данного земельного участка будут наделены правом на обеспечение подготовки проекта межевания земельных участков и проведение кадастровых работ по образованию земельных участков, и на участие в общем собрании участников долевой собственности от имени лиц, чьи земельные доли в соответствии со статьей 121 Закона об обороте признаны не востребованными. Кроме того, органы местного самоуправления смогут передавать в аренду земельные участки, выделенные в счет не востребованных земельных долей.

Одним из механизмов вовлечения в оборот земель является также предоставление участков в рамках Новгородского гектара.

С апреля 2019 года 132 заявителей получили 264 участка площадью 10, 2 тыс.га.

В 2022 году выдан 81 участок 43 заявителям площадью 2,7 тыс. га.

В течение 2023 года органы местного самоуправления Новгородской области планируют выдать около 3 тыс.га сельскохозяйственных земель.

С целью учета сведений об использовании и о состоянии земель сельскохозяйственного назначения, а также сведений о земельных участках, которые могут быть вовлечены в оборот до 2025 года, полагаем необходимо поручить министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области совместно с министерством сельского хозяйства Новгородской

области разработать и направить в адрес администраций муниципальных районов (округов) типовую форму.

В свою очередь, рекомендовать главам муниципальных районов и округов, в соответствии с разработанной формой необходимо представить сведения об использовании и о состоянии земель сельскохозяйственного назначения, а также сведений о земельных участках, которые могут быть вовлечены в оборот до 2025 года.

Кроме этого, предоставленные муниципальными районами и округами области данные необходимо внести в региональную информационную систему агропромышленного комплекса, о чем просим дать соответствующее поручение министерству сельского хозяйства Новгородской области.

10 СЛАЙД

Одной из основных причин неиспользования является использование земель недобросовестными собственниками.

Необходимо сократить сроки по действующему механизму изъятия участков у недобросовестных собственников.

В настоящее время в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельный участок принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках федерального государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства РФ, такой земельный участок не используется для ведения сельского

хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Кроме того, некоторые недобросовестные собственники злоупотребляют правом при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Так, при принятии решений надзорными органами об изъятии участков, недобросовестные собственники осуществляют отчуждение (продажу) участков другим физическим и юридическим лиц. Следовательно, срок, в течение которого участок может быть принудительно изъят, продлевается еще на 3 три года. Необходимо заново начинать процедуру доказывания недобросовестного использования в отношении нового собственника.

Для решения вышеуказанных задач, полагаем, что необходимо внести изменение Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в части сокращения срока, в течение которого земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности и может быть принудительно изъят у его собственника в судебном порядке, с 3 лет до 1 года

Кроме того, необходимо внести изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», в части добавления основания в виде наличия предписания органа государственного земельного надзора по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, для приостановки осуществления государственной регистрации прав на земельный участок сельскохозяйственного назначения.

Для этого просим Вас, Андрей Сергеевич, поручить министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области подготовить проект письма от имени Правительства Новгородской области в Минсельхоз России с данными предложениями.

Доклад окончен! Спасибо за внимание!